

PROPUNERI PRIVIND MONITORIZAREA EFECTELOR SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTARII PLANULUI

Articolul nr. 10 al Directivei Uniunii Europene privind Evaluarea Strategica de Mediu (SEA) nr. 2001/42/CE, adoptata in legislatia nationala prin HG nr. 1076/08.07.2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluarii de mediu pentru planuri si programe, prevede necesitatea monitorizarii in scopul identificarii, intr-o etapa cat mai timpurie, a eventualelor efecte negative generate de implementarea planului si luarii masurilor de remediere necesare.

Amploarea aspectelor pe care le vizeaza Planul Urbanistic Zonal a condus la stabilirea unor indicatori care sa permita, pe de o parte, monitorizarea masurilor pentru protectia factorilor de mediu, iar pe de alta parte, monitorizarea calitatii factorilor de mediu. In capitolul 9 al raportului se prezinta, pentru fiecare factor/aspect de mediu cu relevanta pentru PUZ, indicatorii necesari a fi monitorizati pentru a se identifica, in timp, actiunile realizate pentru atingerea obiectivelor planului si efectele semnificative ale implementarii acestuia, precum si organizatiile responsabile pentru efectuarea programului de monitorizare sau pentru colaborarea la efectuarea acestui plan.

12. CONCLUZII SI RECOMANDARI

Raportul de Mediu pentru Planul Urbanistic Zonal Dezvoltarea zonei turistice Semenic a fost elaborat in conformitate cu cerintele HG nr. 1076/08.07.2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluarii de mediu pentru planuri si programe si cu recomandarile cuprinse in Manualul pentru aplicarea procedurii de realizare a evaluarii de mediu pentru planuri si programe elaborat de Ministerul Mediului si Gospodarii Apelor, impreuna cu Agentia Nationala de Protectia Mediului.

Evaluarea impactului asupra mediului a Planului urbanistic zonal a urmarit sa identifice, sa descrie si sa evalueze efectele directe si indirecte pe care le va avea implementarea planului asupra componentelor de mediu: mediu urban, populatie si mediu social, biodiversitate, flora, fauna, sol, aer, apa, factori climatici si peisaj.

In derularea etapelor procedurale pentru procesul de evaluare de mediu Conform cerintelor HG nr. 1076/08.07.2004 un rol important a revenit Comitetului Special Constituit din cadrul APM Caraş-Severin care a oferit consultanta cu privire la incadrarea si calitatea raportului de mediu si Grupului de Lucru.

Definitivarea proiectului de plan/program si analiza raportului de mediu s-au realizat in cadrul unui grup de lucru alcatuit din reprezentanti ai titularului planului, cu implicarea autoritatilor competente pentru protectia mediului si pentru sanatate, ai altor autoritati interesate de efectele implementarii planului.

Legiitorul a prevazut necesitatea participarii publicului la procedura de evaluare de mediu a planurilor/programelor.

In conformitate cu cerintele HG nr. 1076/08.07.2004, procedura de realizare a evaluarii de mediu pentru Planul Urbanistic Zonal Dezvoltarea zonei turistice Semenic a cuprins urmatoarele etape:

- notificarea de catre titular a Agentiei pentru Protectia Mediului Caraş-Severin si informarea publicului;

- pregătirea de către titular a primei versiuni a planului, care să cuprindă:
- Alternativa "V1" - prezentarea stării actuale a mediului în zonă, evoluția probabilă a mediului în cazul neimplementării planului.
- Variante ale PUZ-ului - prezentarea a două variante suficient de distincte pentru a permite o bună comparație a implicațiilor fiecăreia dintre ele în privința mediului.
- etapa de încadrare privind necesitatea evaluării de mediu pentru PUZ Dezvoltarea zonei turistice Semenic și a elaborării raportului de mediu.
- etapa de constituire a Grupului de Lucru aprobat de Agenția pentru Protecția Mediului Caraș-Severin.
- etapa de definitivare a planului și de realizare a raportului de mediu, efectuată de experții din cadrul societății de consultanță, cu consultarea și cu participarea Grupului de Lucru.
- etapa de dezbateri publice prin supunerea proiectului de plan și a raportului de mediu consultațiilor publice se va realiza de autoritățile competente de mediu și de alte autorități împreună cu titularul planului.

12.1. RECOMANDARI

Măsuri pentru diminuarea impactului în faza de implementare

Administratorul ariei de PUZ va numi un responsabil al zonei cu atribuții în managementul ariei de PUZ, astfel:

- Urmarirea lucrarilor de executie a proiectelor si dotarilor aferente (partii de schi, retele edilitare, unitati de servicii, drumuri si cai acces, spatii verzi), inclusiv a dotarilor de protectie a mediului
- Urmarirea existentei in buna stare a marcajelor turistice si asigurarea masurilor de conditionare si restrictionare a accesului in anumite zone ale amplasamentului
- Urmarirea lucrarilor de intretinere a partiilor de schi cat si a dotarilor aferente pe perioada verii, inclusiv a dotarilor de protectie a mediului (perdele de vegetatie, rigole, sisteme de alimentare cu apa si canalizare) si a mobilierului urban (cosuri de gunoi, banci, pubele etc.)
- Cuprinderea in caietele de sarcini pentru realizarea proiectelor a masurilor de protectia biodiversitatii specifice santierelor.

Proiectantul general al lucrarilor de realizare a partiilor va respecta masurile de protectia mediului:

- Respectarea prevederilor PUZ si RLU la realizarea proiectelor
- Stabilirea traseului partiei folosind cat mai mult culoarele naturale dintre arbori, evitand taierile inutile; acolo unde nu este posibil, deoarece se preconizeaza partii late, trebuie evitata taierea si scoaterea cioatelor arborilor mari si ajustarea traseului partiei, prin spatii mai aerisite, evitand biogrupurile
- Realizarea de perdele de protectie, taluzuri, terase, rigole si si canale de drenaj de-a lungul partiilor de schi prin padure si perimetral spatiilor de parcare pentru evitarea eroziunii solului si alunecarilor de teren si pentru limitarea efectelor negative asupra zonelor limitrofe ale padurii, a fenomenelor de insolatie, de modificare a regimului hidric, de ranire a tulpinilor si radacinilor de liziera si de slabire a rezistentei arboretelor la actiunea vantului (doboraturi si

rupturi de vant);

- Dimensionarea parcarilor si ariilor de stationare se va face pe masura dezvoltarii turistice, pentru evitarea lucrarilor nenesesare, dar si a supraglomerarii si parcarii pe spatiile verzi
- Realizarea de spatii verzi cu pastrarea arborilor valorosi si a vegetatiei existente conform PUZ si RLU inclusiv pe unele terenuri neproductive care in prezent sunt nevegetate

Proiectantul general al lucrarilor pentru lucrarile de constructii va respecta masurile de protectia mediului:

- Respectarea prevederilor PUZ si RLU la realizarea proiectelor
- Dimensionarea corecta a retelelor de utilitati in fiecare zona,
- Respectarea inaltimii constructiilor proiectate conform RLU

Executantul lucrarilor in aria PUZ va respecta masurile de protectia mediului:

- Inceperea executarii lucrarilor de construire numai dupa obtinerea acordului de mediu si a avizelor din CU pentru fiecare proiect in parte si pe pe baza de proiecte de specialitate si respectarea cu strictete a conditiilor impuse de avizatori
- Accesul in fondul forestier numai dupa obtinerea aprobarii de folosinta a terenurilor si numai pe caile de acces stabilite de comun acord cu autoritățile silvice
- Frontul de lucru nu va depasi latimea culoarului aprobat si delimitat; se vor lua masuri de protejare a tulpinii si radacinilor arborilor de pe marginea zonei in care se lucreaza
- Evitarea afectarii agresive si in profunzime a stratului fertil; interzicerea procedeeelor prin dinamitare;
- Evitarea folosirii utilajelor grele la transportul materialelor de constructie prin padure si pe golul alpin,
- Eliminarea imediata a deseurilor rezultate din activitatea de construire la cele mai apropiate depozite de deseuri de profil si evitarea ocuparii de terenuri forestiere cu deseuri provenite din constructii, in special in zonele protejate,
- Respectarea prevederilor PUZ si RLU la executarea constructiilor
- Realizarea de perdele de protectie si a inierbarii sa se faca cu specii autohtone specifice zonei; interzicerea introducerii de specii din afara zonei (pradatori, competitori sau paraziti ai speciilor protejate, specii exotice sau OMG)
- Evitarea executarii de lucrari in perioada de imperechere si de cuibarit a speciilor (martie – aprilie)
- Utilizarea de echipamente de constructii performante cu emisii reduse de noxe si sisteme de atenuare a zgomotului
- Executarea retelelor de utilitati concomitent cu realizarea drumurilor de acces si inaintea demararii lucrarilor de construire a altor obiective

Se fac urmatoarele recomandari cu privire la unele masuri suplimentare pentru protectia mediului care trebuie luate in considerare de catre autoritatile administratiei locale la implementarea prevederilor Planului Urbanistic Zonal analizat:

- In perioada de realizare a investitiilor, pe portiunile ce urmeaza a fi defrisate pentru realizarea partiilor de schi sunt necesare urmatoarele:

Sol

- accesul in fondul forestier se va face numai dupa obtinerea aprobarii de folosinta a terenurilor si numai pe caile de acces stabilite de comun acord cu organele silvice

- stabilirea traseului partiilor se va face folosind cat mai mult culoarele naturale dintre arbori, pentru a se evita taierile inutile; acolo unde acest lucru nu este posibil, trebuie evitata taierea si scoaterea cioatelor arborilor mari si ajustarea traseului partiei, prin spatii mai aerisite, evitand biogrupurile

- frontul de lucru nu va depasi latimea culoarului aprobat si delimitat cu vopsea si se vor lua masuri de protejare a tulpinii si radacinilor arborilor de pe marginea zonei in care se lucreaza

- evitarea afectarii agresive si in profunzime a stratului fertil prin interzicerea procedeelor de executie inadecvate, de ex. folosirea dinamitarilor la scoaterea cioatelor; studierea posibilitatii ca cioatele sa fie taiate ras de la nivelul solului sau frezate pentru a nu constitui obstacole pe panta, iar radacinile sa fie mentinute pentru a constitui un factor de stabilitate a pantei

- realizarea partiilor se va face din amonte in aval pe tronsoane pentru evitarea proceselor morfodinamice (eroziune hidrica, alunecari, creep etc.), reducandu-se la minim lungimea sectoarelor, care pot fi afectate de asemenea procese

- evitarea folosirii utilajelor grele la transportul materialelor de constructie prin padure si pe golul alpin, utilizarea eventual a funicularilor

- pentru evitarea degradarii solului forestier se interzic accesul si efectuarea lucrarilor, mai ales cele mecanizate, cand solul este umed

- executarea rapida a lucrarilor de acoperire a gropilor si denivelarilor produse la scoaterea cioatelor, urmate de aplicarea tehnologiilor de amenajare a partiilor (lucrari de consolidare, drenaj, inierbare, rigole laterale etc) pentru stabilizarea solului

- realizarea de perdele de protectie, taluzuri, terase, rigole si si canale de drenaj de-a lungul partiilor prin padure pentru evitarea eroziunii solului si alunecarilor de teren

- executarea lucrarilor pentru construirea retelelor edilitare de alimentare cu apa, canalizare, alimentare cu energie electrica concomitent cu lucrarile de baza ale proiectului pentru evitarea sapaturilor suplimentare

- luarea unor masuri care sa previna practicarea turismului, accesul cu mijloace auto si ATV pe traseele partiilor atat la amenajarea acestora, cat si dupa darea lor in exploatare

- eliminarea deseurilor rezultate din activitatea de construire se va face imediat, in afara zonelor protejate, prin operatori autorizati, la cele mai apropiate depozite de deseuri de profil

- respectarea prevederilor PUZ si RLU pentru construirea obiectivelor din plan.

Masuri pentru compensarea suprafetelor defrisate

Realizarea constructiilor in zona forestiera se va face cu respectarea Codului Silvic.

Scoaterea din circuitul forestier se va compensa cu impadurirea unui teren cu suprafata mai mare din afara fondului forestier national, pe un amplasament acceptat de către autoritățile sive. Astfel, pentru realizarea culoarelor pârtiilor de schi și a telegondolei va fi necesară extragerea vegetației forestiere de pe o suprafață de 22.5635, iar suprafața de teren pe care se va face reîmpădurirea va avea 25.300 mp.

Pentru terenul ce urmeaza a fi impadurit este obligatorie inscrierea in amenajament silvic.

In concluzie implementarea PUZ nu pune in pericol habitatul si nu poate duce la disparitia speciilor prezente în sit.

Apa

- inierbarea rapida a terenului entru prevenirea formarii fagaselor in cazul ploilor abundente
- lucrari de drenare a terenului pentru compensarea drenajului natural facut de arbori si evitarea inmlastinarii sau alunecarii de teren
- realizarea lucrarilor de defrisare si executie a partiilor sa se faca in perioade optime (evitarea perioadelor de topire a zapezilor si a celor cu ploi torentiale)
- executarea lucrarilor de defrisare si realizarea a partiilor sa se faca pe baza unor proiecte de specialitate
- realizarea de perdele de protectie, taluzuri, terase, rigole si si canale de drenaj de-a lungul partiilor prin padure pentru evitarea siroirii
- executarea lucrarilor pentru construirea retelelor edilitare de alimentare cu apa, canalizare, alimentare cu energie electrica concomitent cu lucrarile de baza ale proiectului
- apele uzate menajere se vor evacua în canalizarea localității Văliug

Aer

- utilizarea de echipamentede constructii performante cu emisii reduse de noxe, pentru limitarea efectului de sera
- realizarea de perdele de protectie de-a lungul partiilor de schi prin padure si perimetral spatiilor de parcare pentru limitarea efectelor negative asupra zonelor limitrofe ale padurii prin favorizarea miscarii maselor de aer si slabirea rezistentei arborilor la vanturile puternice si vijelii

Peisajul

- Amenajarea spatiilor verzi pe terenurile prevazuta cu aceasta utilizare conform PUZ si RLU cu pastrarea arborilor valorosi si vegetatiei existente.☐

Pentru faza de functionare sunt necesare urmatoarele:

Sol

- urmarirea permanenta a partiilor si efectuarea lucrarilor necesare de intretinere, inierbare, lucrari specifice de imbunatatiri funciare

- executarea periodica de lucrari de mentenanta a dotarilor edilitare
- dotarea spatiilor de parcare cu grupuri sanitare si dotari de colectare a deseurilor menajere
- prevenirea inghetului pe perioada de iarna la instalatii de alimentare cu apa si canalizare si la instalatiile de alimentare cu apa a tunurilor de zapada

Biodiversitate

Administratorul ariei de PUZ va asigura urmatoarele masuri:

Numirea unui responsabil al zonei cu atributii in managementul ariei de PUZ pentru:

- Urmarirea permanenta a lucrarilor de intretinere a partiilor de schi cat si a dotarilor aferente, inclusiv a dotarilor de protectie a mediului (perdele de vegetatie, rigole, sisteme de alimentare cu apa si canalizare) si a mobilierului urban (cosuri de gunoi, banci, pubele etc.)
- Urmarirea existentei in buna stare a marcajelor turistice si asigurarea masurilor de conditionare si restrictionare a accesului in anumite zone ale amplasamentului
- Oferirea unui minim de informatii asupra vulnerabilitatii zonei in ceea ce priveste biodiversitatea, tuturor celor interesati de punctele sale de atractie, prin:
 - Crearea unui centru de informare
 - Montarea de panouri informative pe teren si in principalele unitati turistice si distribuirea de materiale promotionale (brosuri, pliante etc) pentru vizitatori, in scopul respectarii valorilor naturale ale zonei si a traseelor turistice
 - Prezentarea generala a rezervatiilor naturale din vecinatate, a siturilor de importanta comunitara si avifaunistice si a limitelor acestora si a impactului turismului asupra patrimoniului natural;
 - Realizarea unei pagini web de promovare si monitorizarea atenta a tuturor modificarilor ce vor surveni pentru a fi inserate in pagina de internet; selectarea propunerilor de imbunatatire a acestora in vederea mentinerii la un inalt standard calitativ.
- Omologarea traseelor turistice.
- Impunerea unui nivel si unui regim orar de functionare al obiectivelor turistice, pentru prevenirea poluarii fonice a amplasamentelor.
- Eliminarea aplicarii pesticidelor si ingrasamintelor in spatiile verzi ca masura de protectie a biodiversitatii
- Marcarea prin bornare a limitelor siturilor si a perimetrului de protectie pentru restrictionarea accesului turistilor si al schiorilor
- Montarea de marcaje, panouri de avertizare, eventual ingradiri si bariere, indicatoare cu informatii despre traseul turistic si restrictiile impuse turistilor (de parasire a potecii, de a nu distruge speciile protejate etc) in zona ariilor protejate
- Amplasarea de dotari specifice pentru colectarea deseurilor menajere pentru evitarea imprastierii necontrolate pe spatiile verzi
- Colaborarea cu specialistii RNP pentru impulsinarea masurilor de impadurire a suprafetelor ce vor compensa terenurile defrisate prin aplicarea planului.

Masuri pentru planul de management al siturilor

Propunem ca in planul de management ce urmeaza a fi elaborat pentru situri zona PUZ sa fie menținută ca zona de dezvoltare durabila, cu respectarea masurilor prevazute.

Apa

- urmarirea permanenta a partiilor si efectuarea lucrarilor necesare de intretinere inierbari si lucrarilor specifice de imbunatatiri funciare
- executarea periodica de lucrari de mentenanta a dotarilor edilitare de alimentare cu apa si canalizare
- dotarea spatiilor de parcare cu grupuri sanitare si dotari de colectare a deseurilor menajere
- masuri de prevenire a inghetului pe perioada de iarna la instalatii de alimentare cu apa si canalizare si la tunurile de zapada

Aer

- executarea la timp a lucrarilor de mentenanta la drumuri si mentinerea traficului rutier sub control prin indicatoare, semnalizari si marcaje.

Concluzii

- Proiectul „Dezvoltarea zonei turistice Semenic” este de importanta nationala fiind inclus in cadrul Programului National de dezvoltare a turismului montan denumit "Superschi in Carpati", aprobat prin Legea nr 526/2003
- Solutia aleasa in PUZ prezinta impactul negativ cel mai redus asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar si care asigura integritatea acestora.
- Pentru compensarea pierderii de habitate forestiere (făgete) de 22,0566 ha titularul de PUZ propune impadurirea unei suprafete mai mari, de 25,300 ha, pe un teren pe care îl cedează la schimb cu statul român , prin R.N.P.

Ca urmare, prin aplicarea PUZ-ului, pe termen lung nu se va afecta biodiversitatea si nu se va deranja echilibrul ecosistemelor forestire din zona de studiu.

- Asa cum reiese din analiza florei si faunei, amplasamentul ocupa o arie dominata de specii comune, care se intalnesc pe intreaga arie montana, fara exemplare valoroase, starea de conservare fiind bună. Din punct de vedere al stabilitatii populatiilor prezente, in lipsa unor studii mai ample desfasurate pe termen lung, nu exista o situatie care sa evidentieze prezenta unor specii in declin in aria amplasamentului. De asemenea speciile prezente au populatii numeroase fiind intalnite pe arii extinse deci pot fi considerate ca avand o viabilitate ridicata.

Planul analizat este sustenabil si contribuie la dezvoltarea directa si indirecta a zonei, in conditii de conservare a habitatelor naturale, masurile de reducere propuse reducand semnificativ sau eliminand impactul inclusiv impactul pe termen lung al planului asupra speciilor si habitatelor de interes comunitar.

Evaluarea de mediu a planului nu a reliefat posibilele cauze de afectare semnificativă a calitatii factorilor de mediu, astfel încât concluziile raportului de mediu sunt favorabile implementării planului.

Promovarea investițiilor pentru dezvoltarea activităților de turism în zona PUZ „Dezvoltarea Zonei Turistice Semenic” va contribui în mod considerabil la dezvoltarea economică și socială a comunității și la ridicarea standardului de viață al populației care este beneficiara proiectelor propuse.

PRIMAR,

Ioan POPA

